



**Corpul Profesional al Secretarilor Generali ai Comunelor din România
(CPSGCoR) - www.secretarigenerali.ro**

Către; Camera Deputaților
Domnului George-Cristian TUȚĂ, deputat PNL de Ilfov,
Chester al Camerei Deputaților

Spre știință: Doamnelor și domnilor prefecți ai județelor din România

Referitor la: Solicitarea adresată Instituțiilor prefectului, privind verificarea de către acestea, la nivel local, a punerii în aplicare a prevederilor OUG nr. 41/2016

Stimate domnule Chester,

încep prin a aprecia **interesul manifestat de către dumneavoastră pentru administrația publică locală**, interes materializat deocamdată prin solicitarea pe care ați adresat-o Instituțiilor Prefectului din toate județele, pentru a purcede la verificarea modului în care autoritățile administrației publice locale au pus în aplicare obligațiile nou introduse prin *Legea nr. 9 din 4 ianuarie 2023 privind pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative.*

Remarcăm interesul dumneavoastră **și prin prisma celerității deosebite**, astfel încât ați apăsat pe butonul acțiunilor de control dictate prefecților, în considerarea controlului constituțional exercitat de către Parlament asupra Guvernului, **încă înainte de împlinirea termenului de 30 de zile stabilit potrivit Articolului II alin. (1) din Lege**, termen în interiorul căruia autoritățile publice locale trebuie să execute obligațiile nou introduse, **și care termen se împlinește chiar astăzi, când cu emoție vă scriu aceste rânduri.**

Vă rog să rețineți faptul că demersul dumneavoastră, prin care vă adresați direct prefecților, generând acțiuni de verificare și control ale acestora, la adresa autorităților administrației publice locale, **reprezintă o gravă ingerință a puterii legislative în activitatea acestora, adică atât a prefecților, cât și a autorităților administrației publice locale!**

Controlul parlamentar asupra puterii executive se exercită exclusiv prin intermediul Guvernului și a miniștrilor care au primit votul de investitură în Parlament, în nici un caz prin demersuri directe adresate prefecților sau oricăror altor structuri din componența sau subordinea Guvernului!

Domnule Chester,

Corpul profesional al secretarilor generali ai comunelor din România (CPSGCoR) este unica structură asociativă reprezentativă a secretarilor generali ai comunelor din România, constituită în cadrul *Asociației Comunelor din România (ACoR)*, aceasta fiind, la rândul său, instituție de utilitate publică reprezentativă pentru administrația publică locală, recunoscută ca atare prin art. 86 alin. (1) din Codul administrativ, pe de o parte, dar și singura care este declarată ca fiind de utilitate publică prin Hotărârea Guvernului nr. 156/2008, pe de altă parte.

În cadrul **CPSGCoR** se regăesc la acest moment **secretarii generali ai unui număr de 2.168 de comune din România**, ceea ce constituie peste 90% din numărul total de titulari pe post existenți.

Unul dintre principalele obiective ale Corpului nostru profesional îl reprezintă **ocrotirea drepturilor, a intereselor și obiectivelor profesionale ale secretarilor generali ai comunelor din România, garanți ai legalității actelor administrative** emise sau adoptate la nivelul administrației publice locale.

Un alt obiectiv strategic al Corpului nostru profesional, poate chiar și mai important, îl reprezintă **asigurarea aplicării unitare, corecte și în deplină concordanță cu legea, a actelor normative în vigoare**, pilon de bază al statului de drept.

Din această perspectivă, domnule Chestor, **vă rog să acordați atenție și următoarelor aspecte:**

Potrivit prevederilor art. 16 din **Ordonanța de urgență nr. 41/2016, cu modificările și completările ulterioare** (care face obiectul interesului dumneavoastră):

„În scopul implementării prevederilor prezentului capitol, instituțiile publice, **organele de specialitate ale administrației publice centrale și locale**, precum și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, **vor emite ordine sau instrucțiuni** pentru modificarea procedurilor de furnizare a serviciilor publice.”

Potrivit **Ordonanței de urgență nr. 57/2019 privind codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare:

Articolul 51 Structura administrației publice centrale de specialitate

(1) Administrația publică centrală de specialitate este formată din ministere, alte structuri aflate în subordonarea sau în coordonarea Guvernului sau a ministerelor și autorități administrative autonome.

Articolul 52 Rolul și atribuțiile ministerelor

(1) **Ministerele sunt organe de specialitate ale administrației publice centrale** care realizează politica guvernamentală în domeniile de interes stabilite de Guvern.

Articolul 67 Organe de specialitate în subordinea Guvernului

(1) Guvernul poate înființa în subordinea sa, cu avizul conform al Curții de Conturi, organe de specialitate, altele decât ministerele.

(2) Competența organelor prevăzute la **alin. (1)** este distinctă de cea a Guvernului și de cea a ministerelor.

(3) Dispozițiile prezentului cod, prin care se reglementează organizarea și funcționarea Guvernului și a ministerelor, se aplică în mod corespunzător și celorlalte organe centrale de specialitate din subordinea Guvernului, cu excepția unor instituții de interes public a căror organizare și funcționare sunt reglementate prin legi speciale.

(4) Natura funcțiilor deținute de conducătorii organelor prevăzute la **alin. (1)** se stabilește prin actul de înființare al acestora.

Articolul 68 Organe centrale de specialitate în subordinea ministerelor

(1) Ministerele pot înființa în subordinea lor organe de specialitate, cu avizul conform al Curții de Conturi.

(2) Natura funcțiilor deținute de conducătorii organelor de specialitate se stabilește prin actul de înființare, respectiv, după caz, de organizare și funcționare.

(3) Conducătorii organelor de specialitate din subordinea ministerului sunt numiți și eliberați din funcție de ministru, dacă prin actele prevăzute la **alin. (2)** nu se prevede altfel.

Articolul 105 Autorități ale administrației publice locale

(1) Autonomia locală se exercită de către **autoritățile administrației publice locale de la nivelul comunelor**, orașelor, municipiilor și județelor.

Articolul 106 Autoritățile administrației publice locale din comune, orașe și municipii

(1) Autoritățile administrației publice din comune, orașe și municipii **sunt consiliile locale, ca autorități deliberative, și primarii, ca autorități executive.**

(3) **Consiliile locale și primarii funcționează ca autorități ale administrației publice locale și rezolvă treburile publice din comune, orașe și municipii, în condițiile legii.**

Articolul 129 Atribuțiile consiliului local

(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, **în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.**

Articolul 154 Rolul primarului

(1) **Primarul asigură** respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și **punerea în aplicare a legilor**, a decretelor Președintelui României, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a hotărârilor consiliului local.

Articolul 196 Tipurile de acte administrative

(1) **În exercitarea atribuțiilor ce le revin**, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:

- a) **consiliul local** și consiliul județean **adoptă hotărâri**;
- b) **primarul** și președintele consiliului județean **emit dispoziții**.

Potrivit prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă:

Actele date în executarea unui act normativ

Articolul 77

Ordinele cu caracter normativ, instrucțiunile și alte asemenea acte ale conducătorilor ministerelor și ai celorlalte organe ale administrației publice centrale de specialitate sau ale autorităților administrative autonome se emit numai pe baza și în executarea legilor, a hotărârilor și a ordonanțelor Guvernului. În formula introductivă a acestor acte normative vor fi cuprinse toate temeiurile juridice prevăzute la art. 42 alin. (4).

Termenul de emitere

Articolul 79

Ordinele și instrucțiunile se vor elabora în termenul prevăzut de actul superior sau, după caz, într-un termen util care să facă posibilă ducerea lor la îndeplinire.

Capitolul IX Norme cu privire la actele normative adoptate de autoritățile administrației publice locale

Obiectul de reglementare

Articolul 80

Actele normative ale autorităților administrației publice locale se adoptă ori se emit pentru reglementarea unor activități de interes local, **în limitele stabilite prin Constituție și prin lege și numai în domeniile în care acestea au atribuții legale.**

Stimate domnule Chestor,

Prin prisma prevederilor exprese ale Codului administrativ (*lege cu caracter organic, normă specială în privința organizării și funcționării administrației publice locale*) precum și a celor din Legea nr. 24/2000 (de asemenea normă cu caracter special în domeniul elaborării actelor normative) **dispozițiile prevăzute la articolul 16 din Ordonanța de urgență nr. 41/2016, cu modificările și completările ulterioare, în forma nou intrată în vigoare la data de 4 iulie 2023, sunt inaplicabile, din motivele următoare:**

- 1) Nu există așa numitele „**organe de specialitate ale administrației publice locale**” care au obligația de a executa în concret obligațiile puse în sarcina administrației publice locale;
- 2) Autoritățile administrației publice locale nu au dreptul legal de a emite „**ordine sau instrucțiuni**”, ci **numai hotărâri ale consiliului local sau dispoziții ale primarului**, întrucât ordinele și instrucțiunile sunt tipuri de acte normative rezervate **ministerelor și ai celorlalte organe ale administrației publice centrale de specialitate sau ale autorităților administrative autonome**.

Stimate domnule Chestor,

așa cum am început această scrisoare, tot așa o și închei: **apreciem interesul manifestat de către dumneavoastră pentru administrația publică locală**, dar considerăm că fiecare actor din viața publică **trebuie să-și concentreze eforturile în primul rând pentru perfecționarea propriei activități, și abia apoi să-și arate mușchii în raport cu alți actori**.

Astfel, **în calitatea dumneavoastră de inițiator al propunerii legislative Pl-x nr. 146/2022, care a devenit Legea nr. 9/2023, purtați întreaga responsabilitate cu privire la haosul creat în momentul de față la nivelul administrației publice locale**, în încercarea de a pune în aplicare acest act normativ lipsit de profesionalism și de o elementară corelare cu cadrul legislativ existent, în interiorul căruia se dorește a produce efecte.

În loc să vă grăbiți în a pune presiune pe administrația publică locală, prin intermediul prefectilor, ar fi mult mai util, și vă solicit acest lucru, dacă ați inițiat o nouă propunere legislativă prin care să corecțati răul pe care chiar dumneavoastră l-ați produs, și pentru a aduce astfel prevederile art. 16 din Ordonanța de urgență (pe care tocmai ați modificat-o prin amendamentul propus chiar de dumneavoastră) în acord cu ordinea de drept existentă în România, respectiv cu structurile, autoritățile administrației publice locale și competențele acestora, așa cum sunt acestea legiferate prin Codul administrativ în vigoare.

Până atunci, domnule Chestor, fiți sigur că struțo-cămila legislativă pe care ați construit-o, și care, din păcate, a și fost adoptată ca atare în Parlamentul României, **nu are cum să fie pusă în aplicare în forma existentă, pentru că aceasta ar însemna o încălcare directă și flagrantă a Codului administrativ, precum și a normelor de tehnică legislativă.**

Totuși, pentru a vă satisface până la urmă dorința de a vă manifesta paternitatea asupra acestei forme stâlcite a Ordonanței de urgență nr. 41/2016, **vă recomand să întrebați Guvernul cum funcționează și cum se mai simte pagina de internet www.data.gov.ro (pe care noi am avea obligația să încărcăm seturi de date, potrivit articolelor 10 și 11 din ordonanța de urgență modificată prin legea dv.), dacă aceasta este pegătită pentru interconectarea în acest scop cu paginile noastre de internet, precum și dacă acesta (Guvernul, adică) a adoptat și publicat hotărârea privind procedura prevăzută la art. 11, fără de care degeaba ne trimiteți pe cap prefectii, adică reprezentanții aceluiași Guvern în teritoriu...**

Cu deosebită considerație,
PREȘEDINTELE CPSGCoR,
Dan CĂRLAN,

SECRETARUL GENERAL AL COMUNEI TARCĂU, JUDEȚUL NEAMȚ

Tarcău, nr. 37 / 4 august 2023



**MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL NEAMȚ**

**SERVICIUL VERIFICAREA LEGALITĂȚII ACTELOR,
CONTENCIOS ADMINISTRATIV ȘI PROCESE ELECTORALE**

Compartimentul verificarea legalității actelor, contencios administrativ și procese electorale

**Către,
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI, ORAȘULUI, COMUNEI**

**Doamnei (Domnului) Primar
Doamnei (Domnului) Secretar General**

OBIECT: aplicarea dispozițiilor Ordonanței de urgență nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative

La instituția noastră a fost înregistrată, sub numărul de mai sus, solicitarea domnului deputat George Tuta, chestor al Camerei Deputaților, solicitare ce are ca obiect verificarea situațiilor de nerespectare a actului normativ menționat.

Potrivit art. 16 din Ordonanța de urgență nr. 41/2016, "în scopul implementării prevederilor sale, instituțiile publice, organele de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică, vor emite ordine sau instrucțiuni pentru modificarea procedurilor de furnizare a serviciilor publice.

În vederea soluționării cererii amintite vă rugăm ca, în termen de 5 zile de la primirea prezentei, să ne transmiteți procedurile întocmite în aplicarea prevederilor menționate. În situația în care nu ați întreprins demersurile stipulate în ordonanță vă rugăm să dispuneți în consecință, și să ne informați despre aceasta, în termen de 10 zile de la data prezentei.

**PREFECT,
Vasile-Adrian NIȚĂ**

