



Nr. 604 din 13 decembrie 2021

„Țăranul a zidit această țară ca pe o catedrală a credinței și a înscris pentru veșnicie, pe cer, cu sudoarea frunții lui, strălucirea identitară a stelei acestei națiuni.” Dinu SĂRARU, 19 februarie 2018

„PRIMĂRIA SALVEAZĂ ROMÂNIA!”
(Exceleța Sa, Domnul **Emil CONSTANTINESCU**, în cadrul celei de-a XIV-a sesiuni ordinare a Adunării generale a A.Co.R. la data de 28.02.2011)

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI 1996-2000 VOLTĂRII,
PREȘEDINTE DE ONORĂ AL A.Co.R. JUDEȚUL CSEKE ȘI ADMINISTRAȚIEI

REGISTRATURA 3
INTRARE/IESIRE Nr. 158013
Ziua 13 Luna 12 Anul 2021

**MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI,
DOMNULUI MINISTRU CSEKE Attila-Zoltán,**

Îmi revine deosebita onoare să vă adresez mulțumiri pentru solitudinea manifestată față de cererile noastre materializate, cu precădere, prin:

1. Ordonanța Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021;

2. Ordonanța de urgență nr. 83/2021 pentru unele măsuri fiscal-bugetare privind acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului; și

3. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”,

toate aceste trei acte normative de un real sprijin pentru modernizarea colectivităților locale prin realizarea de investiții în infrastructura locală, drumuri județene și locale, infrastructura de apă și canalizare, stații de epurare a apei, extinderea rețelei de distribuție a gazelor naturale.

Reamintim că **PRIORITĂȚILE COMUNELOR DIN ROMÂNIA PENTRU O GUVERNARE ÎN INTERESUL CETĂȚENILOR**, ce v-au fost puse la dispoziție încă de la începutul acestui an, constituind documentul de referință pentru prioritatea P1, Actualizarea Acordului de parteneriat dintre Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Asociația Comunelor din România nr. 73072/548 din 12 septembrie 2013, în bună parte încă nu au găsit finalitatea scontată, după cum nici acest acord încă nu a fost semnat.

Reiterăm necesitatea actualizării acestui Acord de parteneriat pe care să-l avem **APROBAT** până la cea de-a 25-a sesiune ordinară a Adunării generale a Asociației Comunelor din România – **SESIUNE FESTIVĂ** – pentru marcarea a 30 de ani de la primele alegeri locale și 25 de ani de la constituirea Asociației Comunelor din România, organizată între 20 și 23 februarie 2022, **dorindu-vă a ne fi partener la acest eveniment.**

Dată fiind data la care ne aflăm și criza în care sunt afundate comunele care au fost **BATJOCORITE, IGNORETE** ori **UITATE** prin **Hotărârea Guvernului nr. 1088/2021** privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2021, pentru unele unități administrativ-teritoriale,

dar și prin mai proaspăta *Hotărâre a Guvernului nr. 1249/2021 privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2021, pentru unele unități administrativ-teritoriale, vă rugăm să sprijiniți alocarea către celelalte comune de sume la nivelul mediu rezultat din aceste acte normative, inclusiv prin, de-acum celebra anexă 7.03. la Legea bugetului de stat pe anul 2021 nr. 15/2021, cunoscut fiind faptul că mai toate nici nu mai au capacitatea de plată a salariilor și a cheltuielilor curente, dar și a continuării unor investiții.*

Față de prioritățile invocate în documentul anterior menționat, ținând seama că suntem în etapa de elaborare a proiectului bugetului de stat pe anul 2022, vă rugăm să depuneți toate diligențele pentru:

■ **P4. Modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.**

Anul inițierii propunerii: 2011

Propuneri și motivații: A. Modificarea art. 63 alin. (1) lit. b) - d) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

„b) învățământul preșcolar: grupa cuprinde în medie 15 preșcolari, dar nu mai puțin de 10 și nu mai mult de 20; în mediul rural, grupa se poate constitui cu minimum 5 copii;

c) învățământul primar: clasa cuprinde în medie 20 de elevi, dar nu mai puțin de 12 și nu mai mult de 25; în mediul rural, clasa se poate constitui cu minimum 5 elevi;

d) învățământul gimnazial: clasa cuprinde în medie 25 de elevi, dar nu mai puțin de 12 și nu mai mult de 30; în mediul rural, clasa se poate constitui cu minimum 7 elevi.”

B. Completarea art. 104 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul cuprinderii în finanțarea de bază a cheltuielilor privind:

a) salariile conducătorilor microbuzelor școlare;

b) funcționarea microbuzelor școlare, inclusiv cele ce privesc combustibilul și licențele;

c) evaluarea periodică națională a elevilor;

d) bursele elevilor;

e) transportul elevilor;

f) naveta cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar;

g) examinarea medicală obligatorie periodică a salariaților din învățământul preuniversitar, cu excepția celor care, potrivit legii, se efectuează gratuit;

h) concursurile școlare și activități educative extrașcolare organizate în cadrul sistemului de învățământ;

i) asigurarea securității și sănătății în muncă, pentru personalul angajat, preșcolari și elevi.

Pe cale de consecință, se impune abrogarea lit. c)-i) de la alin. (2) art. 105 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

ACESTE MĂSURI AU FOST PROPUSE A FI CUPRINSE ÎNCEPÂND CU LEGEA BUGETULUI DE STAT PE ANUL 2017, FĂRĂ CA SĂ EXISTE DIN PARTEA AUTORITĂȚILOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE VREO INIȚIATIVĂ ÎN ACEST SENS!!!

Prin actuala prevedere bugetele locale, cu precădere ale comunelor mici, SUNT „ESCROCATE DE CĂTRE BUGETUL DE STAT”!

Forma actuală determină sărăcirea satului românesc pe termen lung și ireversibil, inoculând celor mai mici vlăstare că șansa lor este dezrădăcinarea, este îndepărtarea de casa natală. Înaintașii noștri au clădit din greu, prin contribuție în muncă și prin contribuție în bani, școli și grădinițe în satele lor tocmai pentru ca acolo unde era și biserică să fie și unitate de învățământ, iar noi îi **ALUNGĂM PE COPII DIN GRĂDINIȚELE/ȘCOLILE DIN SATELE LOR, pentru că NE COSTĂ EDUCAȚIA!**

lată cea mai simplă și ieftină DISTRUGERE A SATULUI ROMÂNESC! TREBUIE SĂ NE FIE RUȘINE PENTRU SITUAȚIILE CU CARE NE CONFRUNTĂM.

De asemenea, finanțarea să se facă în baza și în limitele costului standard per grupă/clasă, după metodologia elaborată de Ministerul Educației, și nu per preșcolar/elev! Modalitatea impusă din 2011 este total illogică și contraproductivă sistemului educațional! Indiferent de numărul de preșcolari/elevi, cheltuiala este aceeași pentru fiecare grupă/clasă. Este limpede că prin sistemul actual se dorește o aglomerare sau chiar supraaglomerare a grupelor/claselor.

■ Totodată, vă sesizăm faptul că și Hotărârea Guvernului nr. 1094/2021 pentru aprobarea cuantumului minim al burselor de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social pentru elevii din învățământul preuniversitar de stat, cu frecvență, care se acordă în anul școlar 2021-2022, este aprobată cu încălcarea vădită a art. 110 alin. (4) din Constituției României, republicată, în sensul că prin Motiunea de cenzură nr. 3 MC/2021, publicată în Monitorul oficial al României, Partea I, nr. 949 din 5 octombrie 2021, Guvernul al cărui mandat a încetat potrivit art. 110 alin. (2) îndeplinește numai actele necesare pentru administrarea treburilor publice, până la depunerea jurământului de membrii noului Guvern, ori prin această hotărâre Guvernul demis s-a extins prin a îndeplini atribuții ce excedează capacității unui Guvern interimar, ba chiar fără acoperire financiară, căci nu este aprobată Legea bugetului de stat pe anul 2022 și nici bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale. Mai jos, redau conținutul acestei hotărâri:

„Articol unic. - (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, în semestrul I al anului școlar 2021-2022, cuantumul minim al burselor de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social, de care pot beneficia elevii din învățământul preuniversitar de stat, cu frecvență, este de 100 lei.

(2) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, în semestrul II al anului școlar 2021-2022, cuantumul minim al burselor de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social, de care pot beneficia elevii din învățământul preuniversitar de stat, cu frecvență, este de:

- a) 500 lei, pentru bursa de performanță;**
- b) 200 lei, pentru bursa de merit;**
- c) 150 lei, pentru bursa de studiu;**
- d) 200 lei, pentru bursa de ajutor social.**

(3) Bursele se asigură din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar și din sume defalcate din taxa pe valoare adăugată, aprobate anual prin legea bugetului de stat cu această destinație.

(4) Autoritățile deliberative ale administrației publice locale pot stabili un cuantum mai mare al burselor, cu încadrare în sumele aprobate cu această destinație în bugetele locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale.”

P5. Instituirea unei grile de salarizare pentru personalul din administrația publică locală, prin care să se stabilească ierarhizarea acestuia, pe categorii, cu nivelul de salarizare pe intervale bine determinate, minim-maxim, cu modificarea și completarea în mod corespunzător a prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017

Motivația I Forma actuală a Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, referitor la salarizarea personalului din administrația publică locală:

a) constituie o capcană deosebit de păguboasă și periculoasă pentru buna funcționare a autorităților administrației publice locale cu consecințe iremediabile pe termen nelimitat, ;

b) subminează capacitatea administrativă a peste 90% din comunele României;

c) determină migrația personalului din localitățile fără resurse financiare către cele care pot oferi salarii mai mari,

d) conduce la discriminarea personalului în ceea ce privește remunerarea muncii, în lipsa unei grile de salarizare care să garanteze acordarea de drepturi salariale după principiul: dreptul la plată egală pentru muncă egală*);

*) A se vedea în acest sens:

1. Carta Socială Europeană, revizuită, respectiv prevederile art. 4 pct. 3;

2. Pactul Internațional cu privire la drepturile economice, sociale și culturale, respectiv prevederile art. 7 lit. a) pct. (i):

„Statele părți la prezentul Pact recunosc dreptul pe care îl are orice persoană de a se bucura de condiții de muncă juste și prielnice, care să asigure îndeosebi:

a) remunerația care asigură tuturor muncitorilor cel puțin:

(i) un salariu echitabil și o remunerație egală pentru o muncă de valoare egală, fără nici o distincție; în special femeile trebuie să aibă garanția că condițiile de muncă ce li se acordă nu sunt inferioare acelor de care beneficiază bărbații și să primească aceeași remunerație ca ei pentru aceeași muncă;”;

3. Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 48/2002, republicată, respectiv prevederile art. 1 alin. (2) lit. e) pct. (i);

4. Curtea de Apel Timișoara, secția litigii de muncă și asigurări sociale, Decizia civilă nr. 932 din 14 noiembrie 2007:

„Plata trebuie să fie egală pentru muncă egală. În sistemul public, acest principiu este aplicabil în interiorul aceleași ramuri, al aceluiași domeniu sau la același nivel, fiind posibile, însă, deosebiri, întemeiate obiectiv și rezonabil, între ramuri, domenii sau nivele, fără a se pune problema discriminării. Salarizarea poate fi diferențiată după următoarele criterii: nivelul studiilor; importanța și complexitatea muncii; funcția, postul sau meseria îndeplinită; cantitatea, calitatea și valoarea muncii; condițiile de muncă, care pot fi vătămătoare, grele sau periculoase; vechimea în muncă.

5. Chiar și în cuprinsul 6 lit. b) și c) se cuprind principii sănătoase care sunt ignorate pe deplin în cazul administrației publice locale:

„b) principiul nediscriminării, în sensul eliminării oricăror forme de discriminare și instituirii unui tratament egal cu privire la personalul din sectorul bugetar care prestează aceeași activitate și are aceeași vechime în muncă și în funcție;

c) principiul egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală.

În administrația publică locală acționează doar principiul ce-și are izvorul într-un cunoscut proverb românesc: „Cine poate oase roade, cine nu, nici carne moale.”

Motivația a II-a Dat fiind faptul că atribuțiile sunt aceleași, stabilirea indemnizațiilor primarilor și a viceprimarilor, precum și salarizarea secretarilor generali să fie efectuate doar după numărul locuitorilor, potrivit intervalelor prevăzute la art. 112 din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și NU și după categoria unității administrativ-teritoriale; de altfel, această măsură a fost convenită în nenumărate rânduri cu factorii politici îndrituiți, însă, în procesul de legiferare, pe deplin ignorată!

UNDE ESTE JUSTIȚIA SOCIALĂ??? Doar în denumirea fostului Minister al Muncii și Justiției Sociale!!!

■ Chiar dacă nu intră în directa competență a Ministerului ce cu onoare îl conduceți, vă reținem atenția și vă rugăm să ne sprijiniți în majorarea substanțială a BUGETULUI DEZVOLTARE RURALĂ care în prezent, ca propunere, este la 5,65 mld euro, ceea ce în procente constituie doar 35,54 % din TOTAL BUGET. Astfel că, propunerea noastră este ca cel puțin 70 din acest buget să fie alocat BUGETULUI DEZVOLTARE RURALĂ.

■ Anexăm prezentei adrese și scrisoare Corpului profesional al secretarilor generali ai comunelor din România, spre o competentă soluționare.

La întâlnirea de lucru de astăzi, 13 decembrie 2021, ora 12:00, vom parcurge și celelalte priorități ignorate de ani și ani, de strictă necesitate pentru administrația publică locală, cele mai atacate fiind comunele.

Vă rugăm să primiți, Stimate Domnule Ministru, expresia înaltei noastre considerații.

Cu mulțumiri anticipate și cu aleasă prețuire,

PREȘEDINTELE ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA,



**Emil DRĂGHICI,
PRIMARUL COMUNEI VULCANA-BĂI,
JUDEȚUL DÂMBOVIȚA**