

 <p>Marca înregistrată la O.S.I.M. sub nr. 108840</p>	<p>Din 10 mai 2006, A.Co.R. este membru al Consiliului Comunelor și Regiunilor din Europa Din 7 decembrie 2009, A.Co.R. este membru al NALAS Din 24 mai 2013, A.Co.R. împreună cu CALM constituie C.A.L.R.R.M</p>	
	<p>„Prin unire se realizează fapte mari“ (DEMOCRIT)</p> <p>ASOCIAȚIA COMUNELOR DIN ROMÂNIA</p> <p>„Eu cred că veșnicia s-a născut la sat“ (Lucian BLAGA)</p> <p>A.Co.R. este recunoscută ca fiind de utilitate publică prin Hotărârea Guvernului nr. 156 din 13 februarie 2008</p> <p>www.acor.ro www.fair.ro www.cartesiarte.ro www.mdrap.ro www.ec.europa.eu/romania www.calm.md www.ccre.org www.nalas.eu www.uclg.org</p> <p>CREZUL NOSTRU: ZESTREA SATULUI, TEMELIA STATULUI</p>	

Nr. 611 din 16 decembrie 2021

„Țăranul a zidit această țară ca pe o catedrală a credinței și a înscris pentru veșnicie, pe cer, cu sudoarea frunții lui, strălucirea identitară a stelei acestei națiuni.” Dinu SĂRARU, 19 februarie 2018

„PRIMĂRIA SALVEAZĂ ROMÂNIA!”
(Excelența Sa, Domnul *Emil CONSTANTINESCU*, în cadrul celei de-a XIV-a sesiuni ordinare a Adunării generale a A.Co.R. la data de 28.02.2011,
PREȘEDINTELE ROMÂNIEI 1996-2000,
PREȘEDINTE DE ONOARE AL A.Co.R.

GUVERNUL ROMÂNIEI, DOMNULUI PRIM-MINISTRU *Nicolae-Ionel CIUCĂ*,

Vă mulțumim pentru invitația ce ne-a fost înaintată sub nr. 78/M.A. din 13 decembrie 2021, prin care luăm act de preocuparea Excelenței Voastre de a avea un dialog eficient și o colaborare fructuoasă cu structurile asociative, fiind de altfel și o doleanță a noastră manifestată de peste 20 de ani, dar care nu și-a găsit audiența scontată, bucurându-ne faptul că, la nici o lună de la depunerea jurământului de credință, ați venit cu această inițiativă.

Pe data de 13 decembrie 2021, la sediul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, am avut o întâlnire de lucru cu domnul ministru *CSEKE Attila-Zoltán* și cu domnul *Daniel-Iustin MARINESCU*, directorul general al Direcției generale administrație publică; ca de fiecare dată, la acest Minister, am avut un dialog, chiar fructuos, aducând în discuție și realizările, dar am punctat și prioritățile stringente ale Asociației Comunelor din România care nu și-au găsit punerea în aplicare potrivit nevoilor reale.

De aceea, fiind la prima întâlnire cu Excelența Voastră, doresc să vă rog să luați act de PRĂPASTIA creată între LEGE și situația reală în ceea ce privește materializarea anumitor documente, cu valoare de FĂRĂDELEGE, adresând două întrebări la care așteptăm răspunsuri:

I. Câte rapoarte cu privire la respectarea prevederilor referitoare la procedura de consultare a structurilor asociative au fost prezentate Guvernului României¹ și conținutul acestora; apreciem că are elementele constitutive ale informației de interes public.

II. Câte rapoarte ale Comitetului pentru finanțe publice locale au fost prezentate Guvernului României² și conținutul acestora; apreciem că are elementele constitutive ale informației de interes public.

Răspunsurile vă vor da imaginea reală a raporturilor formale dintre autoritățile administrației publice centrale și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, fiind de domeniul evidenței că LITERA ȘI SPIRITUL LEGII, în organizarea executării și executării în concret a legii, sunt echivalente cu DESCONSIDERAREA și ÎNCĂLCAREA CU OBSTINAȚIE A LEGII.

Totuși, ne manifestăm încrederea că indignarea noastră va rămâne istorie, trecând în etapa DOMNIEI LEGII, fapt pentru care vă prezentăm prioritățile Asociației Comunelor din România, cu impact prealabil adoptării Legii bugetului de stat pe anul 2022:

¹ Vezi art. 6 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările și completările ulterioare.

² Vezi art. 2 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 595/2007 privind funcționarea și atribuțiile Comitetului pentru finanțe publice locale.

1. punerea în aplicare a art. 210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ceea ce impune, în regim de urgență, aprobarea Procedurii și metodologiei de aplicare a prevederilor acestui articol prin hotărâre a Guvernului;

2. Exceptarea administrației publice locale, cel puțin la nivelul comunelor, de la preconizata „înghețare a indemnizațiilor demnitarilor pentru anul 2022”

Potrivit art. 11 alin. (4) din Legea-cadru a salarizării personalului plătit din fonduri bugetare nr. 153/2017, veniturile salariale ale personalului din aparatul de specialitate al primarului sunt plafonate la nivelul indemnizației viceprimarului, fără majorarea prevăzută pentru fonduri europene.

Întregul personal din administrația locală este plătit, în acest moment, la nivelul stabilit pentru 1 ianuarie 2019, în considerarea salariului minim brut pe economie de 2080 lei.

O nouă „înghețare a indemnizației demnitarilor” pentru 2022 lovește în mod direct în salarizarea a peste 1/3 din corpul salarial din primării, aflată în situația de blocaj la nivelul aferent salariului minim valabil în 2019.

Deja, drepturi universale acordate prin lege tuturor bugetarilor (indemnizația de masă, voucherele de vacanță) ne sunt imputate de către Curtea de Conturi întrucât, cumulate cu salariile stabilite la 1 ianuarie 2019, depășesc indemnizația viceprimarului.

Pe de altă parte, la nivelul unei comune cu până la 3.000 de locuitori, indemnizația primarului, calculată potrivit Anexei IX la Legea salarizării, înghețată la nivelul 1 ianuarie 2019, este $4 \times 2080 = 8\,320$ lei, iar a viceprimarului aceasta este $3 \times 2.080 = 6.240$ lei.

Prin comparație, un muncitor necalificat, cu salariul minim aferent anului 2022 (2550 lei), plus sporul (gradația) de vechime la nivelul maxim (24,5%) plus indemnizația de masă (425 lei) plus 1/12 din voucherele de vacanță (120 lei) va primi în anul 2022 minim 3.720 lei. Prin urmare:

primar = 2,23 muncitori necalificați

viceprimar = 1,67 muncitori necalificați

secretarul general al UAT, funcționarii de conducere precum și funcționarii de execuție cu grad profesional și vechime maxime = maxim 1,67 muncitori necalificați.

Este cel puțin o ipocrizie să ne referim la primar și la viceprimar ca la „demnitari care trebuie supuși înghețării indemnizației”, pentru un al patrulea an, la nivelul ianuarie 2019, în condițiile în care remunerarea acestora este la nivel comparabil cu cele mai de jos salarii din sistem.

În același timp, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată a crescut de la 2080 lei (ianuarie 2019) la 2550 lei (ianuarie – decembrie 2022), adică 22,6% astfel încât primarul, viceprimarul și personalul cu cele mai mari responsabilități din aparatul de specialitate ar suferi o pierdere salarială netă inacceptabilă și total nejustificată dacă ar fi menținuți timp de 4 ani la nivelul ianuarie 2019.

3. A. Modificarea art. 63 alin. (1) lit. b) - d) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

„b) învățământul preșcolar: grupa cuprinde în medie 15 preșcolari, dar nu mai puțin de 10 și nu mai mult de 20; în mediul rural, grupa se poate constitui cu minimum 5 copii;

c) învățământul primar: clasa cuprinde în medie 20 de elevi, dar nu mai puțin de 12 și nu mai mult de 25; în mediul rural, clasa se poate constitui cu minimum 5 elevi;

d) învățământul gimnazial: clasa cuprinde în medie 25 de elevi, dar nu mai puțin de 12 și nu mai mult de 30; în mediul rural, clasa se poate constitui cu minimum 5 elevi.”

B. Completarea art. 104 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, în sensul cuprinderii în finanțarea de bază a cheltuielilor privind:

a) salariile conducătorilor microbuzelor școlare;

b) funcționarea microbuzelor școlare, inclusiv cele ce privesc combustibilul și licențele;

c) evaluarea periodică națională a elevilor;

d) bursele elevilor;

e) transportul elevilor;

f) naveta cadrelor didactice și a personalului didactic auxiliar;

g) examinarea medicală obligatorie periodică a salariaților din învățământul preuniversitar, cu excepția celor care, potrivit legii, se efectuează gratuit;

h) concursurile școlare și activități educative extrașcolare organizate în cadrul sistemului de învățământ;

i) asigurarea securității și sănătății în muncă, pentru personalul angajat, preșcolari și elevi. Pe cale de consecință, se impune abrogarea lit. c) - i) de la alin. (2) art. 105 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Anul inițierii propunerii: 2011

ACESTE MĂSURI AU FOST PROPUSE A FI CUPRINSE ÎNCEPÂND CU LEGEA BUGETULUI DE STAT PE ANUL 2017, FĂRĂ CA SĂ EXISTE DIN PARTEA AUTORITĂȚILOR ADMINISTRAȚIEI PUBLICE CENTRALE VREO INIȚIATIVĂ ÎN ACEST SENS!!!

Prin actuala prevedere bugetele locale, cu precădere ale comunelor mici, SUNT „ESCROCATE DE CĂTRE BUGETUL DE STAT!

Forma actuală determină sărăcirea satului românesc pe termen lung și ireversibil, inoculând celor mai mici vlăstare că șansa lor este dezrădăcinarea, este îndepărtarea de casa natală. Înaintașii noștri au clădit din greu, prin contribuție în muncă și prin contribuție în bani, școli și grădinițe în satele lor tocmai pentru ca acolo unde era și biserică să fie și unitate de învățământ, iar noi îi **ALUNGĂM PE COPII DIN GRĂDINIȚELE/ȘCOLILE DIN SATELE LOR**, pentru că **NE COSTĂ EDUCAȚIA!**

Iată cea mai simplă și ieftină DISTRUGERE A SATULUI ROMÂNESC! TREBUIE SĂ NE FIE RUȘINE PENTRU SITUAȚIILE CU CARE NE CONFRUNTĂM.

De asemenea, finanțarea să se facă în baza și în limitele costului standard per grupă/clasă, după metodologia elaborată de Ministerul Educației, și nu per preșcolar/elev! Modalitatea impusă din 2011 este total illogică și contraproductivă sistemului educațional! Indiferent de numărul de preșcolari/elevi, cheltuiala este aceeași pentru fiecare grupă/clasă. Este limpede că prin sistemul actual se dorește o aglomerare sau chiar supraaglomerare a grupelor/claselor.

4. Preluarea integrală a cheltuielilor aferente persoanelor cu handicap la nivelul bugetului de stat.

Anul inițierii propunerii: 2018

Motivația: Nu există un criteriu prin care să se poată identifica nevoile de finanțare la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale, ceea ce face să nu se asigure plata drepturilor salariale potrivit legii. Cheltuielile trebuie să se regăsească la nivelul unui singur ordonator principal de credite. **Cu titlu de exemplu pozitiv, transferul de la bugetele locale la bugetul de stat a cheltuielilor privind ajutoarele sociale.**

5. Dată fiind data la care ne aflăm și criza în care sunt afundate comunele care au fost BATJOCORITE, IGNORATE ori UITATE prin Hotărârea Guvernului nr. 1088/2021 privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2021, pentru unele unități administrativ-teritoriale, dar și prin mai proaspăta Hotărâre a Guvernului nr. 1249/2021 privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2021, pentru unele unități administrativ-teritoriale, vă rugăm să sprijiniți alocarea către celelalte comune de sume la nivelul mediu rezultat din aceste acte normative, inclusiv prin, de-acum celebra anexă 7.03. la Legea bugetului de stat pe anul 2021 nr. 15/2021, cunoscut fiind faptul că mai toate nici nu mai au capacitatea de plată a salariilor și a cheltuielilor curente, dar și a continuării unor investiții;

6. Guvernul României a aprobat începând cu 1 ianuarie 2022 majorarea punctului de pensie cu 10%, a indemnizației sociale pentru pensionari cu 25%, acordarea celei de-a 13-a indemnizații pentru persoanele cu dizabilități, măsuri cu caracter social care prin creșterea venitului conduc la excluderea persoanelor vulnerabile de la acordarea ajutorului pentru încălzire, situație ce contribuie la recalcularea drepturilor acordate și plătite beneficiarilor începând cu luna noiembrie 2021, precum și recuperarea sumelor încasate necuvenit pentru perioada ianuarie – martie 2021. Pentru evitarea acestor situații injuste față de populația vulnerabilă, vă rugăm să analizați posibilitatea unor derogări de la prevederile art. 7, art. 19 și art. 25 din Legea nr. 226/2021 privind stabilirea măsurilor de protecție socială pentru consumatorul vulnerabil de energie.

7. Pe fondul unor decalaje unanim recunoscute dintre calitatea asistenței sanitare în mediul rural față de cel urban, Asociația Comunelor din România, încă din anul 2008, a venit cu

propunerea instituirii Programului „Sănătate la sat”. Am avut promisiuni și le-am „arhivat” fără rezultate sau cu rezultat ZERO, revenind cu sollicitate și prin adresa înaintată Guvernului României și Ministerului Sănătății pe 26 martie 2020, cu același rezultat: ZERO!

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2017 privind asistența medicală comunitară, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2017, cu modificările și completările ulterioare, trebuie să recunoaștem că a fost făcut un pas bun, dar ca o picătură într-un deșert, deoarece acestei „guri de oxigen” pentru sănătatea celor din satul românesc, nu i-a mai fost acordată atenția cuvenită, neprevăzând în bugetul Ministerului Sănătății resursele financiare pentru încadrarea de personal menit să asigure serviciile și activitățile de asistență medicală comunitară, tocmai persoanelor cele mai vulnerabile din punct de vedere medical și social.

Este îndeobște recunoscut ce înseamnă nevoia de personal calificat în domeniul serviciilor și activităților de asistență medicală comunitară la sate, ceea ce, dincolo de faptul că sătenii nu ar mai popula așa de mult spitalele ori drumurile spre spitale, ar crea în sufletul acestor oameni năpăstuiți, garanția că statul prin autoritățile sale îi mai au în grijă.

Numai și față de cele spuse în puține cuvinte, căci neajunsurile ar umple multe pagini, este fără echivoc faptul că, pe fondul lipsei medicilor de familie în foarte multe comune, **se impune ca măsură stringentă, angajarea de asistenți medicali comunitari**, mai ales că la Ministerul Sănătății sunt mii de cereri din partea primarilor comunelor la care răspunsul a fost invariabil, de genul: **nu sunt bani în buget, când vom avea vă vom comunica**.

Știm foarte bine că satul este furnizor de bunăstare, dar, în aceste zile când virusul criminal este oriunde, constatăm că satele sunt expuse unui risc major de creștere a nesiguranței privind sănătatea publică, numărul celor care au venit și vin de la orașe și din toate părțile lumii fiind de la o zi la alta mai mare.

De aceea, vă semnalăm și vă rugăm ca măsurile sollicitate prin prezenta să constituie o maximă prioritate, să îndulcim situația celor de acolo de unde s-a născut veșnicia și să preîntâmpinăm acest dezastru în sănătatea la sate care este iminent, cu fiecare zi ce trece.

8. Cooptarea a câte unui reprezentant din partea fiecărei structuri asociative ale autorităților administrației publice locale în:

a) delegația României care negociază cu Comisia Europeană cadrul financiar multianual 2021 – 2027;

b) grupurile de lucru instituite pentru punerea în aplicare a P.N.R.R., în ceea ce privește programele destinate colectivităților locale.

9. Instituirea măsurii de participare la ședințele Guvernului României a reprezentanților structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale - Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, în cazurile în care se dezbate probleme privind colectivitățile locale.

Se impune ca la nivelul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației să se realizeze orice consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în problemele ce le privesc în mod direct, chiar dacă inițiator este un alt minister sau o altă autoritate.

Anul inițierii propunerii: 2002

Pentru puțin timp, au fost invitați președinții filialelor județene ale A.Co.R. la videoconferințele cu prefectii.

Motivația: O astfel de măsură ar aduce Guvernul României mai aproape de reprezentanții cei mai apropiați de cetățeni, și implicit față de aceștia, și s-ar elimina o serie

de reglementări luate fără ca structurile asociative ale autorităților administrației publice locale să fie consultate, pe fondul armonizării cu alte reglementări specifice acestor autorități.

Termenul de materializare: URGENT. Ține de normalitate!

10. Adoptarea în regim de maximă urgență a *Hotărârii Guvernului pentru aprobarea procedurii privind încasarea redevenței obținută prin concesionarea din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului*, care „zace” în consultare din 29 iunie 2021, încălcând principiul autonomiei locale și pe acel al legalității, **ignorându-se prevederile art. 307 alin. (2) și art. 609 din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare.

* * * * *

Vă facem cunoscut faptul că **PRIORITĂȚILE COMUNELOR DIN ROMÂNIA PENTRU O GUVERNARE ÎN INTERESUL CETĂȚENILOR**, au fost puse la dispoziția Guvernului României încă de la începutul anului 2021, document pe care-l anexăm.

Totodată, vă semnalăm și faptul că cea mai puternică structură profesională de la nivelul comunelor, *Corpul profesional al secretarilor generali ai comunelor din România*, are o serie întreagă de doleanțe pertinente care, nerezolvate, conduc indubitabil la îngreunarea întregii activități a administrației publice locale, culminând cu intrarea în grevă generală. În mare parte și *Corpurile profesionale ale secretarilor generali ai municipiilor și ai județelor din România*, susțin demersul *Corpului profesional al secretarilor generali ai comunelor din România*.

Într-un alt plan, vă aduc la cunoștință că între 20 și 23 februarie 2022 este convocată cea de-a 25-a sesiune ordinară a Adunării generale a Asociației Comunelor din România – **SESIUNE FESTIVĂ** – pentru marcarea a 30 de ani de la primele alegeri locale și 25 de ani de la constituirea Asociației Comunelor din România, **rugându-vă, de pe acum, să ne cuprindeți în agenda de lucru a Excelenței Voastre, cu evenimentul nostru, pentru 21 februarie 2022, începând cu ora 9:30, unde vor fi invitați toți miniștrii a căror activitate are impact major și imediat asupra comunelor României.**

Vă rugăm să primiți, Stimate Domnule Prim-Ministru, expresia înaltei noastre considerații.

Cu mulțumiri anticipate și cu aleasă prețuire,

PREȘEDINTELE ASOCIAȚIEI COMUNELOR DIN ROMÂNIA,



Emil DRĂGHICI,
PRIMARUL COMUNEI VULCANA-BĂI,
JUDEȚUL DÂMBOVIȚA