



**Corpul Profesional al Secretarilor Generali ai Comunelor din România
(CPSGCoR) - www.secretarigenerali.ro**

**Curtea de Conturi a României,
DOMNULUI PREȘEDINTE Mihai BUSUIOC**

Referitor: Solicitare punct de vedere actualizat al *Comisiei pentru aplicarea unitară a prevederilor legale în activitatea Curții de Conturi*, privitor la unele acte normative incidente salarizării personalului din administrația publică locală.

Stimate domnule Președinte,

sunt deosebit de onorat să reintru în comunicare instituțională cu Domnia Voastră, ***după îndelungata și eficienta colaborare pe care am avut-o în decursul timpului***, de pe pozițiile de răspundere pe care le-am ocupat amândoi în diverse autorități și instituții publice, centrale sau teritoriale.

Am convingerea că, și de această dată, vă veți apleca cu atenție asupra problemelor de interes public cu care mă adresez dumneavoastră prin prezenta scrisoare.

Corpul profesional al secretarilor generali ai comunelor din România (CPSGCoR) este unica structură asociativă reprezentativă a secretarilor generali ai comunelor din România, constituită în cadrul ***Asociației Comunelor din România (ACoR)***, aceasta fiind, la rândul său, instituție de utilitate publică reprezentativă pentru administrația publică locală, recunoscută ca atare prin art. 86 alin. (1) din Codul administrativ, pe de o parte, dar și singura care este declarată ca fiind de utilitate publică prin Hotărârea Guvernului nr. 156/2008, pe de altă parte.

În cadrul **CPSGCoR** se regăsesc la acest moment **1.820 de membri, secretari generali din tot atâtea comune din România**, ceea ce constituie peste 70% din numărul total de titulari pe post existenți.

Unul dintre principalele obiective ale Corpului nostru profesional îl reprezintă asigurarea **aplicării unitare a actelor normative în vigoare**, pilon de bază al statului de drept.

Un alt obiectiv imporatnt al Corpului nostru profesional îl reprezintă **ocrotirea drepturilor, a intereselor și obiectivelor profesionale ale secretarilor generali ai comunelor din România**, garanți ai legalității actelor administrative emise sau adoptate la nivelul administrației publice locale.

Din această dublă perspectivă, mă adresez dumneavoastră, **în numele și în interesul bunei funcționări a administrației publice locale din comunele României**, cu solicitarea de a ne furniza **clarificări cu privire la interpretarea uniformă, de către Curtea de Conturi**, a următoarelor reglementări legate de salarizarea aplicabilă la nivelul administrației publice locale:

- 1) Cu privire la aplicarea prevederilor art. 7 lit. (m) și art.11 alin. (4) din *Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, respectiv ***inclusiunea sau nu a voucherelor de vacanță în venitul salarial al personalului din cadrul administrației publice locale***.

Cunoaștem faptul că acest subiect a mai făcut obiectul, în trecut, al unui Raport (nr. 8/17.09.2019) al ***Comisiei pentru aplicarea unitară a prevederilor legale în activitatea Curții de Conturi***, Raport prin care Comisia a emis Concluzia că „***venitul salarial al personalului din cadrul administrației publice locale, inclusiv valoarea voucherelor de vacanță, nu trebuie să depășească nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar***”.

Pe de altă parte, la solicitarea adresată recent, pe aceeași temă, Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, de către Corpul nostru profesional, autoritatea publică centrală cu atribuții în domeniul salarizării personalului plătit din fonduri publice **ne-a furnizat punctul de vedere atașat**.

Potrivit punctului de vedere al ministerului titular al domeniului de reglementare, **cu rol de inițiator al legislației privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice**, voucherele de vacanță acordate în perioada 2019 – 2026, în temeiul OUG nr. 8/2009, **NU fac obiectul Legii-cadru nr. 153/2017** privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, prin urmare **NU trebuie luate în calculul venitului salarial care se plafonează la nivelul indemnizației viceprimarului.**

Din acest motiv, pentru a avea parte de o interpretare unitară a legii, evitând astfel atât aplicarea eronată a acesteia, cât și menținerea unei grave discriminări existente în acest moment în salarizarea secretarilor generali ai comunelor din România, **vă adresăm rugămintea de a sesiza Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale în activitatea Curții de Conturi cu punctul de vedere al Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, în vederea emiterii unei noi Concluzii în acest sens și asigurării unui regim coerent de aplicare a legii.**

2) Prin **art. I alin. (1) al OUG nr. 130/2021**, s-a introdus următoarea reglementare:

*„(1) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) și (4¹) lit. c) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, **cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2021 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.**”*

În aplicarea practică a acestei reglementări, la nivelul administrației publice locale, **există două interpretări divergente, cauzate de redactarea ambiguă a textului citat.**

Astfel, **în considerarea derogării cu care începe alineatul (1), cu trimitere la art. 38 din legea-cadru a salarizării**, rezultă că această reglementare privind menținerea în 2022 a cuantumului brut al salariilor, la nivelul din decembrie 2021, ***NU AR FI adresată personalului din administrația publică locală***, a cărui salarizare este reglementată pe cu totul alte principii, statuate la art. 11 din legea-cadru a salarizării. În sprijinul acestei interpretări vine și **Raportul nr. 3 / 07.03.2019 al Comisiei pentru aplicarea unitară a prevederilor legale în activitatea Curții de Conturi**, chiar dacă acesta se referă la un alt act normativ anterior, dar pe un text absolut similar celui analizat acum.

Pe de altă parte, utilizând doar limba română în analiza textului art. I alin. (1) din OUG nr. 130/2021, rezultă că măsura menținerii cuantumului salariilor brute vizează **întreg personalul plătit din fonduri publice**, fără excepții, derogarea de la începutul textului fiind doar o precizare aplicabilă categoriilor de personal vizate de art. 38 și nu o limitare a aplicării reglementării doar la acestea.

Pentru o corectă aplicare a prevederilor OUG 130/2021, la nivelul administrației publice locale, prin corelare cu prevederile specifice ale art. 11 din legea-cadru a salarizării, **vă rugăm să sesizați Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale în activitatea Curții de Conturi cu dezlegarea acestei chestiuni de drept, printr-o interpretare uniform aplicabilă la nivelul întregii țări.**

Cu deosebită considerație,
PREȘEDINTELE CPSGCOR,
Dan CÂRLAN,

SECRETARUL GENERAL AL COMUNEI TARCĂU, JUDEȚUL NEAMȚ

Tarcău, nr. 10 / 30 ianuarie 2022



734/KOB/10.01.2022

Către: Domnul Dan CÂRLAN

Președinte

CORPUL PROFESIONAL AL SECRETARILOR GENERALI AI COMUNELOR DIN ROMANIA

Ref.la: Adresa dvs.transmisă MMSS

Stimate domule Președinte,

La adresa dumneavoastră prin care solicitați o reglementare privind acordarea indemnizației de hrană și a voucherelor de vacanță astfel încât să se respecte prevederile art.11 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice cu modificările și completările ulterioare, vă comunicăm următoarele :

Începând cu luna iulie 2017, salarizarea personalului bugetar se face potrivit Legii-cadru nr.153/2017 în care se precizează, la art.1 alin.(3) că ***“drepturile salariale ale personalului plătit din fonduri publice sunt și rămân, în mod exclusiv, cele prevăzute de prezenta lege.”***

Salarizarea personalului din ***administrația publică locală*** se face potrivit art.11 din Legea-cadru nr. 153/2017 ***privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.***

Potrivit prevederilor legale în vigoare, salariile de bază ale personalului din cadrul administrației publice locale se aprobă prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean conform limitelor stabilite la art.11 alin. (4), astfel încât, ***acestea împreună cu celelalte elemente salariale prevăzute de lege, să nu depășească indemnizația lunară corespunzătoare funcției de viceprimar/vicepreședinte al consiliului județean/viceprimar al Municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2).***

Potrivit prevederilor art.6 lit. h) din Legea nr.153/2017 nivelul de salarizare pentru personalul bugetar se face cu respectarea ***principiului sustenabilității financiare*** astfel încât să se asigure respectarea plafoanelor cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, stabilite în condițiile legii.

Guvernul României a adoptat ***O.U.G.nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative publicată în Monitorul Oficial Nr. 1202 din 18 decembrie 2021.***

Potrivit art.1 alin.(8) din O.U.G. nr.130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prevederile art. 26 alin. (4) - (6) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, ***intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027.***

Conform Art.1 alin.(2) al din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 ***privind acordarea voucherelor de vacanță***, instituțiile publice indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, acordă, anual, în perioada ***1 ianuarie 2019 - 31 decembrie 2026***, vouchere de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat.

În prezent acordarea voucherelor de vacanță nu se face potrivit prevederile art. 26 alin. (4) - (6) din Legea-cadru nr. 153/2017, aceasta fiind reglementată de O.U.G. nr.8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, cu modificările și completările ulterioare.

Atfel considerăm că, voucherele de vacanță acordate potrivit O.U.G. nr.8/2009, nu fac obiectul Legii-cadru nr.153/2017.

Precizăm, de asemenea, că responsabilitatea stabilirii și acordării drepturilor de natură salarială revine ordonatorului de credite care, potrivit art.3 alin.(1) și alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017, asigură gestiunea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice și are obligația de a stabili salariile de bază, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.

De asemenea, vă comunicăm faptul că în **Programului de Guvernare 2021-2024**, prin politicile pe care le urmărește, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale susține creșterea veniturilor și modernizarea sistemului de salarizare în sectorul public.

Cu deosebită considerație,

Marius-Constantin BUDĂ
Ministrul muncii și solidarității sociale





CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Strada Lev Tolstoi, nr. 22-24, Sector 1, cod 011948, București

Telefon: +(40) 21.3078.751; Fax: +(40) 21.3078.893

Website: www.curteadeconturi.ro

Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi

Nr. 8/17.09.2019

APROBAT

pentru ședința Plenumului

PREȘEDINTELE

CURȚII DE CONTURI,

MIHAI BUSUIOC

RAPORT nr. 8/17.09.2019

privind aplicarea prevederilor art. 7 lit.(m) și art.11 alin.(4) din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, respectiv includerea voucherelor de vacanță în venitul salarial al personalului din cadrul administrației publice locale

Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale în activitatea Curții de Conturi (denumită, în continuare, *Comisia*), constituită din:

Dragoș Naniș	- președintele Comisiei
Mariana Punguță	- membru
Petronela Rotariu	- membru
Mariana Mișu	- membru
Nicoleta Vișan	- membru

s-a întrunit în ședință de lucru, în data de 17.09.2019, conform prevederilor art.7 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi*.

I. Obiectul solicitării

Comisia a analizat adresa nr.12821/27.08.2019, transmisă de către președintele **Consiliului Județean Vâlcea**, înregistrată la Curtea de Conturi sub nr.138968/8248/MB/02.09.2019, prin care s-a solicitat instituției noastre un punct de vedere referitor la **interpretarea care trebuie avută în vedere în aplicarea prevederilor art.11, alin.(4) din Legea nr.153/2017**, respectiv dacă „cuanțumul voucherelor de vacanță se ia în considerare la stabilirea venitului salarial al fiecărei

categorii de personal din sectorul bugetar, astfel încât să nu se depășească nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar/vicepreședinte al Consiliului Județean”.

II. Normele de drept care guvernează aspectele ce formează obiectul solicitării

1. OUG nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare:

„**Art. 36 (1)** În perioada 2019-2020, **personalul din cadrul instituțiilor și autorităților publice**, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, **beneficiază de vouchere de vacanță în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009** privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și de indemnizația de hrană prevăzută la art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare. ”

2. OUG nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, cu modificările și completările ulterioare:

Art.1 alin.(3) „**voucherele de vacanță se acordă în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de stat sau, după caz, în bugetele locale**, pentru unitățile din domeniul bugetar și în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat, potrivit legii, pentru celelalte categorii de angajatori.”

3. Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede următoarele:

Art.7 lit.m) „**venitul salarial al personalului din sectorul bugetar** cuprinde salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare, indemnizațiile lunare și, după caz, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, majorările, adaosurile, primele și premiile, **precum și alte drepturi în bani și/sau în natură**, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.”

„**Art. 11 (1)** Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale „Administrație“ din aparatul propriu al consiliilor județene, primăriei și consilii locale și din serviciile publice din subordinea acestora, salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.

(2) Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV.

(3) Stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25.

(4) Nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.”

Art.16 alin.(2) „Indemnizațiile lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor/viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile se majorează cu 25%.”

4. Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare:

Art.76 „(1) Sunt considerate venituri din salarii toate veniturile în bani și/sau în natură obținute de o persoană fizică rezidentă ori nerezidentă ce desfășoară o activitate în baza unui contract individual de muncă, a unui raport de serviciu, act de detașare sau a unui statut special prevăzut de lege, indiferent de perioada la care se referă, de denumirea veniturilor ori de forma sub care ele se acordă, inclusiv indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă acordate persoanelor care obțin venituri din salarii și asimilate salariilor.”

5. Normele metodologice de aplicare a Codului fiscal

„ Art.12. (1) În sensul art. 76 alin. (1) și (2) din Codul fiscal, veniturile brute din salarii sau asimilate salariilor cuprind totalitatea sumelor încasate și/sau contravaloarea veniturilor în natură primite ca urmare a unei relații contractuale de muncă, raport de serviciu, act de detașare, precum și orice sume de natură salarială primite în baza unor statute speciale prevăzute de lege, indiferent de perioada la care se referă, și care sunt realizate din:

a) sume primite pentru munca prestată ca urmare a contractului individual de muncă, a contractului colectiv de muncă, precum și pe baza actului de numire:

(i) salariile de bază;

(ii) sporurile și adaosurile de orice fel;

(iii) indemnizații pentru trecerea temporară în altă muncă, pentru reducerea timpului de muncă, pentru carantină, precum și alte indemnizații de orice fel, altele decât cele menționate la pct. 3 alin. (1), având aceeași natură;

(iv) recompensele și premiile de orice fel;

(v) sumele reprezentând premiul anual și stimulentele acordate, potrivit legii, personalului din instituțiile publice, cele reprezentând stimulentele acordate salariaților agenților economici;

(vi) sumele primite pentru concediul de odihnă, cu excepția sumelor primite de salariat cu titlu de despăgubiri reprezentând contravaloarea cheltuielilor salariatului și familiei sale necesare în vederea revenirii la locul de muncă, precum și eventualele prejudicii suferite de acesta ca urmare a întreruperii concediului de odihnă;

(vii) sumele primite în caz de incapacitate temporară de muncă;

(viii) valoarea nominală a tichetelor de masă, tichetelor de creșă, voucherelor de vacanță, acordate potrivit legii;”

III. Punctul de vedere al Comisiei cu privire la obiectul solicitării

Comisia a analizat aspectele care fac obiectul solicitării și legislația specifică, desprinzându-se următoarele concluzii:

În conformitate cu art.1 alin.(3) din **O.U.G. nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță**, cu modificările și completările ulterioare, voucherile de vacanță se acordă în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de stat sau, după caz, în bugetele locale, pentru unitățile din domeniul bugetar și în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat, potrivit legii, pentru celelalte categorii de angajatori.

La **art.11 alin.(4) din Legea-cadru nr. 153/2017**, se precizează că **nivelul veniturilor salariale pentru personalul din administrația publică locală** se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), **fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar** sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.

Venitul salarial al personalului din sectorul bugetar, definit la art.7 lit.m) din Legea-cadru nr.153/2017, **cuprinde** salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție, soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare, indemnizațiile lunare și, după caz, compensațiile, indemnizațiile, sporurile, majorările, adaosurile, primele și premiile, **precum și alte drepturi în bani și/sau în natură**, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

Totodată, prin normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, la art.12 alin.(1) sunt detaliate sumele cuprinse în veniturile brute din salarii sau asimilate salariilor, între acestea regăsindu-se și valoarea nominală a voucherelor de vacanță, acordate potrivit legii.

Având în vedere aspectele menționate anterior, salariile de bază ale personalului din cadrul administrației publice locale se stabilesc de către ordonatorul de credite în baza hotărârii consiliului local, respectiv consiliului județean, între o limită minimă și o limită maximă, astfel încât acestea, împreună cu celelalte elemente salariale prevăzute de lege, să nu depășească indemnizația lunară corespunzătoare funcției de viceprimar/vicepreședinte al consiliului județean/viceprimar al Municipiului București, ca nivel maxim.

Pe de altă parte, la stabilirea nivelului veniturilor salariale, inclusiv a personalului din administrația publică locală, trebuie avute în vedere și prevederile **art.3 alin.(1) și (4) din Legea-cadru nr.153/2017**, potrivit cărora gestionarea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice, se asigură de fiecare ordonator de credite. Ordonatorii de credite au obligația de a stabili salariile de bază, indemnizațiile de încadrare/indemnizațiile lunare, după caz, precum și sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură prevăzute de lege și de a asigura promovarea personalului în funcții, grade și trepte profesionale și avansarea în gradații, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.

Pentru considerentele expuse anterior, în temeiul art.10 lit. d) și ale art.3 alin.(1) din Regulament,

**Comisia
a emis următoarea**

CONCLUZIE

Venitul salarial al personalului din cadrul administrației publice locale, inclusiv valoarea voucherelor de vacanță, nu trebuie să depășească nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar/vicepreședinte al consiliului județean/viceprimar al Municipiului București.

**PREȘEDINTELE COMISIEI DE APLICARE UNITARĂ,
DRAGOȘ NANIȘ**

MEMBRII COMISIEI:

Mariana Punguță

Petronela Rotariu

Mariana Mișu

Nicoleta Vișan

SECRETAR

Mihail Toma



CURTEA DE CONTURI A ROMÂNIEI

Strada Lev Tolstoi, nr. 22-24, Sector 1, cod 011948,
București

Telefon: +(40) 21.3078.751; Fax: +(40) 21.3078.893

Website: www.curteadeconturi.ro



Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi

Nr. 3 / 07.03.2019

APROBAT
pentru ședința Plenului

PREȘEDINTELE
CURȚII DE CONTURI
MIHAI BUSUIOC

RAPORT nr. 3 / 07.03.2019

privind aplicabilitatea prevederilor art.34 alin.(2) din O.U.G. nr.114/2018 pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale „Administrație” din aparatul propriu al primăriei și consiliului local, respectiv din cadrul instituțiilor și serviciilor publice de interes local din subordinea acestora

Comisia pentru aplicarea unitară a prevederilor legale în activitatea Curții de Conturi
(denumită, în continuare, *Comisia*), constituită din:

Naniș Dragoș	- președintele Comisiei
Punguță Mariana	- membru
Rotariu Petronela	- membru
Mișu Mariana	- membru
Ghiță Mihaela	- membru

s-a întrunit în ședință de lucru, în data de 15.01.2019, conform prevederilor art.7 din *Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiei pentru aplicarea unitară a prevederilor legale aplicabile în activitatea Curții de Conturi*.

Comisia a luat în examinare adresa nr. 107/Dos.X/A/c/04.01.2019 transmisă de **Primăria Municipiului Târgoviște**, înregistrată la Curtea de Conturi a României sub nr. 120338/75/M.B./08.01.2019.

I. Obiectul solicitării

Prin adresa transmisă, **Primăria Municipiului Târgoviște** solicită punctul de vedere al instituției noastre, respectiv dacă **„pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale „Administrație” din aparatul propriu al primăriei și consiliului local, respectiv din cadrul instituțiilor și serviciilor publice de interes local din subordinea acestora, al căror salariu de bază se stabilește prin hotărâre a consiliului local, potrivit art.11 din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului din fonduri publice, sunt sau nu aplicabile prevederile art.34 alin.(2) din O.U.G. nr.114/2018”**

II. Normele de drept care guvernează aspectele ce formează obiectul solicitării

1. **O.U.G. nr.114/28.12.2018** privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, care la art.34 alin.(2) și (3) prevede următoarele:

„ (2) Începând cu 1 ianuarie 2019, cuantumul sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2018, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

(3) Ordonatorii de credite răspund în condițiile legii de stabilirea nivelului sporurilor cu respectarea alin. (2) și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget pe anul 2019.”

2. **Legea-cadru nr. 153/2017** privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, prevede următoarele:

ART. 3

„(1) Gestionarea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice se asigura de fiecare ordonator de credite

(....)

(4) Ordonatorii de credite au obligația să stabilească salariile de bază/soldele de funcție/salariile de funcție/soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare/indemnizațiile lunare, sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură prevăzute de lege, să asigure promovarea personalului în funcții, grade și trepte profesionale și avansarea în gradații, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu aceasta destinație în bugetul propriu.

ART. 11

(1) Pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale «Administrație» din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, **salariile de bază se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului**

București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.

(2) Nomenclatorul funcțiilor necesare desfășurării activităților specifice fiecărei instituții sau autorități a administrației publice locale, precum și ierarhia funcțiilor sunt prevăzute în anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. III și cap. II lit. A pct. IV.

(3) Stabilirea salariilor lunare potrivit alin. (1) se realizează de către ordonatorul de credite, cu respectarea prevederilor art. 25.

(4) **Nivelul veniturilor salariale se stabilește**, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), **fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației lunare a vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București**, corespunzător nivelului de organizare: comună, oraș, municipiu, sectoarele municipiului București, primăria generală a municipiului București, **exclusiv majorările prevăzute la art. 16 alin. (2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli.**

(5) Angajarea, promovarea, avansarea în gradăție a personalului prevăzut la alin. (1) se fac cu respectarea prevederilor prezentei legi, precum și a celorlalte reglementări specifice funcționarilor publici și personalului contractual.”

ART. 25

Limitarea sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor și a altor drepturi

(1) Suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrana și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de baza, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, după caz.”

III. Punctul de vedere al Comisiei cu privire la obiectul solicitării.

Comisia a analizat problemele care fac obiectul solicitării și a cerut un punct de vedere de la **Ministerul Muncii și Justiției Sociale**, în conformitate cu atribuțiile și competențele acestuia în elaborarea, monitorizarea și aplicarea unitară a prevederilor din domeniul salarizării și legislației muncii.

Prin răspunsul cu nr.95 DM/11.02.2019, **Ministerul Muncii și Justiției Sociale a precizat următoarele:**

„Pentru personalul din administrația publică locală menționat la art.11 din Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările ulterioare (respectiv funcțiile care se regăsesc în Nomenclatoarele administrației publice locale din Anexa nr.VIII la Legea-cadru), salariile vor fi stabilite potrivit acestui articol – salariile de bază stabilindu-se prin hotărâre a consiliului local.

Art. 11 alin.(4) din Legea-cadru precizează că nivelul veniturilor salariale se stabilește, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar, exclusiv

majorările prevăzute la art.16 alin.(2), cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate în bugetele de venituri și cheltuieli. ”

Din coroborarea prevederilor actelor normative invocate mai sus, inclusiv a punctului de vedere al Ministerului Muncii și Justiției Sociale, **Comisia reține următoarele:**

Domeniul de activitate de care aparține o autoritate sau o instituție publică este stabilit potrivit legii, corespunzător și salarizarea personalului se face potrivit domeniului de care aparține autoritatea sau instituția publică.

În speța de față, salariile de bază la nivelul aparatului de specialitate al administrației publice locale se stabilesc, potrivit prevederilor art.11 din Legea-cadru nr.153/2017, prin hotărâre a consiliului local/consiliului județean, nivelul veniturilor salariale neputând depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar/vicepreședinte al consiliului județean.

Totodată, la art.25 din Legea-cadru nr.153/2017 s-au cuprins și restricții referitoare la limitarea sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, **acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite, care nu pot depăși 30% din suma salariilor de bază, restricții care sunt aplicabile și personalului din administrația publică locală.**

Prin art.34 alin.(2) din OUG nr.114/2018 s-a reglementat că, în anul 2019, sporurile prevăzute de lege se acordă personalului care beneficia de acestea în luna decembrie 2018, cel mult la nivelul cuantumului acordat la acea dată, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

În acest context, prevederile art.34 alin.(2) din OUG nr.114/2018 nu sunt aplicabile personalului aparatului de specialitate al administrației publice locale, a cărui modalitate de salarizare este reglementată în mod specific și unitar prin prevederile art.11 coroborate cu cele ale art.25 din Legea-cadru nr.153/2017.

Pe de altă parte, la stabilirea nivelului veniturilor salariale, inclusiv a personalului din administrația publică locală, trebuie avute în vedere și prevederile art.3 alin.(1) și (4) din Legea-cadru nr.153/2017, potrivit cărora **gestionarea sistemului de salarizare a personalului din instituțiile și autoritățile publice, se asigură de fiecare ordonator de credite. Ordonatorii de credite au obligația de a stabili salariile de bază, indemnizațiile de încadrare/indemnizațiile lunare, după caz, precum și sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură prevăzute de lege și de a asigura promovarea personalului în funcții, grade și trepte profesionale și avansarea în gradații, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.**

Pentru considerentele expuse mai sus, în temeiul art.10 lit. d) și ale art.3 alin.(1) din Regulament,

**Comisia
a emis următoarea**

CONCLUZIE

În anul 2019, sporurile prevăzute de lege se acordă personalului care beneficia de acestea în luna decembrie 2018, cel mult la nivelul cuantumului acordat la acea dată, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Excepție de la această regulă face personalul încadrat în cadrul administrației publice locale, salarizat conform art.11 din Legea-cadru nr.153/2017. În această situație, cuantumul sporurilor va fi determinat prin aplicarea procentelor prevăzute de lege, cu respectarea prevederilor art.11 alin. (3) și (4) din Legea-cadru nr.153/2017, respectiv fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar/vicepreședinte al consiliului județean.

**PREȘEDINTELE COMISIEI DE APLICARE UNITARĂ,
DRAGOȘ NANIȘ**

MEMBRII COMISIEI:

Mariana Punguță

Petronela Rotariu

Mariana Mișu

Mihaela Ghiță

SECRETAR

Mihail Toma