

|                                                 |                                                    |                                                                            |
|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| Asociația Secretarilor<br>Județelor din România | Asociația Secretarilor de<br>Municipii din Romania | Corpul Profesional al<br>Secretarilor Generali ai<br>Comunelor din România |
|-------------------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|

Către: Agenția Națională a Funcționarilor Publici  
În atenția: Domnului Președinte Vasile-Felix COZMA  
Referitor la: Conflictul de interese al secretarului general UAT

Stimate domnule Președinte Vasile-Felix COZMA,

*Structurile asociative ale secretarilor generali ai unităților administrativ-teritoriale din România* au luat act, cu profundă dezamăgire și îngrijorare, din comunicatul de presă din 18 august 2022 al Agenției Naționale de Integritate, despre un presupus conflict de interese în care a fost declarat secretarul general al comunei Pianu, județul Alba, care a contrasemnat pentru legalitate dispoziția primarului prin care a fost nominalizat într-o comisie de concurs pentru recrutarea unui funcționar public, motivul presupusului conflict de interese fiind faptul că, potrivit legii, calitatea de membru în comisia de concurs este remunerată, cu o sumă fixă, precis determinată.

Profund îngrijorați de acest precedent periculos în interpretarea prevederilor art. 79 alin. (1) litera c) din Legea nr. 161/2003, în privința secretarilor generali ai UAT, **vă rugăm să analizați motivele de drept prezentate în continuare, motive pentru care considerăm că Raportul de constatare la care facem referire constituie o gravă eroare**, care trebuie corectată și evitată în orice alte situații similare din viitor.

În fapt, potrivit comunicatului ANI din data de 18 august 2022, în sarcina secretarului general al comunei Pianu, județul Alba s-a reținut faptul că:

*„În perioada exercitării funcției, a contrasemnat în calitate de secretar, Dispoziția din data de 09 decembrie 2020 privind constituirea comisiei de concurs și a comisiei de soluționare a eventualelor contestații la concursul de recrutare organizat în data de 8 ianuarie 2021 pentru ocuparea unei funcții publice de consilier superior, CATARGIU CAMELIA CRISTINA fiind membru remunerat în comisia de concurs.*

*Persoana evaluată a încălcat astfel prevederile art. 70, art. 79, alin. (1), lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 161/2003.”*

Potrivit prevederilor invocate ale Legii nr. 161/2003:

#### **„Articolul 70**

Prin conflict de interese se înțelege situația în care persoana ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative.

#### **Articolul 79**

(1) Funcționarul public este în conflict de interese dacă se afla în una dintre următoarele situații:

...

c) **interesele sale patrimoniale**, ale soțului sau rudelor sale de gradul I **pot influența deciziile pe care trebuie să le ia în exercitarea funcției publice**.

(2) În cazul existenței unui conflict de interese, funcționarul public este obligat să se abțină de la rezolvarea cererii, luarea deciziei sau **participarea la luarea unei decizii** și să-l informeze de îndată pe șeful ierarhic căruia îi este subordonat direct. Acesta este obligat să ia măsurile care se impun pentru exercitarea cu imparțialitate a funcției publice, în termen de cel mult 3 zile de la data luării la cunoștință.”

Față de aceste constrângeri legale, trebuie să precizăm faptul că, potrivit prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind codul administrativ*:

#### **Articolul 240 Răspunderea aferentă actelor administrative**

(1) Primarul, președintele consiliului județean, respectiv președintele de ședință al consiliului local, după caz, prin semnare, învestește cu formulă de autoritate executarea actelor administrative emise sau adoptate în exercitarea atribuțiilor care îi revin potrivit legii.

***(2) Aprecierea necesității și oportunitatea adoptării și emiterii actelor administrative aparține exclusiv autorităților deliberative, respectiv executive.***

#### **Articolul 242 Dispoziții generale aplicabile secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale**

(1) Fiecare unitate administrativ-teritorială și subdiviziune administrativ-teritorială a municipiilor are un secretar general salarizat din bugetul local, funcționar public de conducere, cu studii superioare juridice, administrative sau științe politice, ***ce asigură respectarea principiului legalității*** în activitatea de emiteri și adoptare a actelor administrative...

#### **Articolul 243 Atribuțiile secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale**

(1) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale îndeplinește, în condițiile legii, următoarele atribuții:

a) avizează proiectele de hotărâri și **contrasemnează pentru legalitate dispozițiile primarului**, respectiv ale președintelui consiliului județean, hotărârile consiliului local, respectiv ale consiliului județean, după caz;

Din dispozițiile legale precitate rezultă, fără putință de îndoială, faptul că ***există o separație clară între circuitul decizional, de oportunitate, al adoptării și emiterii actelor administrative, și activitatea de asigurare a controlului de legalitate*** asupra actelor administrative respective.

Astfel, la ***decizia privind adoptarea/emiterea unui act administrativ al autorității publice locale*** participă exclusiv structurile și persoanele care redactează instrumentul de motivare, potrivit art. 30 lit. c) și art. 31 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă, precum și autoritățile publice locale competente pentru adoptarea/emiterea actului administrativ.

Complet separat de circuitul adoptării deciziei, materializate prin actul administrativ, ***circuitul controlului de legalitate*** include controlul primar de legalitate, exercitat de către secretarul general al unității administrativ-teritoriale, respectiv controlul de legalitate exercitat de către prefect, în temeiul art. 255 din Codul administrativ.

Prin urmare, chiar dacă (contra)semnătura secretarului general al UAT se regăsește pe fiecare act administrativ emis/adoptat de către autoritățile publice locale, **aceasta NU are semnificația participării la luarea deciziei materializate prin actul administrativ**, ci exclusiv opinia secretarului general cu privire la **legalitatea deciziei respective, opinie care este extrinsecă actului de decizie propriu-zis**, constituit din exercitarea prerogativelor de apreciere a necesității și oportunității, cu care este înzestrată autoritatea publică locală.

Prin urmare, exercitarea controlului de legalitate asupra oricărui act administrativ **este o activitate complet separată de activitatea de apreciere a necesității și oportunității deciziei respective, neputând fi confundată cu aceasta!**

Orice interpretare contrară ar putea acredita concluzia profund neconstituțională potrivit căreia, în exercitarea atribuțiilor autonome ale celor două autorități publice locale (autoritatea deliberativă și autoritatea executivă) **există un actor** (secretarul general al UAT) **care ar putea participa la luarea deciziei atât în cadrul autorităților deliberative, cât și în cadrul autorităților executive**, ceea ce fără nici o îndoială, ar constitui o încălcare flagrantă a principiului constituțional al separației puterilor în stat.

În concluzie, exercitarea controlului de legalitate de către secretarul general, asupra actului administrativ prin care acesta este nominalizat într-o comisie de concurs, chiar dacă aceasta este remunerată, **nu poate fi în nici un caz legal asimilată participării la luarea deciziei respective**, întrucât atribuțiile secretarului general nu sunt legate de aprecierea necesității sau oportunității luării deciziei, ci sunt legate de o altă categorie de activități, chiar dacă secretarul general contrasemnează actul administrativ.

Domnule Președinte, vă rugăm respectuos să analizați la nivel instituțional motivele de drept arătate mai sus și, în temeiul prevederilor art. 401 alin. (1) lit. e) și p) din Codul administrativ, să întreprindeți toate demersurile necesare către Agenția Națională de Integritate, astfel încât, în respectul literei, dar și al spiritului Legii nr. 161/2003, **să fie evitat orice abuz de drept îndreptat împotriva secretarilor generali ai UAT, funcționari publici de conducere cu un rol deosebit de important în arhitectura administrației publice locale.**

Cu deosebită considerație,

|                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Asociația Secretarilor<br/>Județelor din România</b><br><br><b>Președinte,<br/>Cosmin-Radu VLAICU</b><br><br> | <b>Asociația Secretarilor de<br/>Municipii din Romania</b><br><br><b>Președinte,<br/>Diana-Anca ARTENE</b><br><br> | <b>Corpul Profesional al<br/>Secretarilor Generali ai<br/>Comunelor din România</b><br><br><b>Președinte,<br/>Dan CÂRLAN</b><br><br> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

22 august 2022

# INCIDENTE DE INTEGRITATE – 4 PERSOANE PREVĂZUTE DE LEGEA NR. 176/2010

18 august 2022, 09:00

Agencia Națională de Integritate a constatat starea de incompatibilitate, conflictul de interese de natură administrativă sau a sesizat organele de urmărire penală, în cazul a 4 persoane prevăzute de Legea nr. 176/2010, după cum urmează:

|                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>CATARGIU CAMELIA CRISTINA,</b><br><br><b>Secretar al Com. Pianu, Jud. Alba</b>             | <b><u>CONFLICT DE INTERESE ADMINISTRATIV</u></b><br><br>În perioada exercitării funcției, a contrasemnat în calitate de secretar, Dispoziția din data de 09 decembrie 2020 privind constituirea comisiei de concurs și a comisiei de soluționare a eventualelor contestații la concursul de recrutare organizat în data de 8 ianuarie 2021 pentru ocuparea unei funcții publice de consilier superior, CATARGIU CAMELIA CRISTINA fiind membru remunerat în comisia de concurs.<br><br>Persoana evaluată a încălcat astfel prevederile art. 70, art. 79, alin. (1), lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 161/2003.                                                                            |
| <b>POH FLORENTINA,</b><br><br><b>Secretar al Com. Beștepe, Jud. Tulcea</b>                    | <b><u>CONFLICT DE INTERESE ADMINISTRATIV</u></b><br><br>În exercitarea funcției publice de secretar al comunei, a semnat în anul 2021 certificatele de urbanism și autorizațiile de construcție aferente, certificatele avându-i ca titulari pe soțul, respectiv fiul acesteia.<br><br>Persoana evaluată a încălcat astfel prevederile art. 79, alin. (1), lit. c) din Legea nr. 161/2003.                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>VÎNĂTORU DRAGOȘ – VICTOR,</b><br><br><b>Secretar al Com. Argetoaia, Jud. Dolj</b>          | <b><u>SESIZARE PARCHET</u></b><br><br>Agenția Națională de Integritate a sesizat Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție cu privire la existența indiciilor referitoare la săvârșirea de către VÎNĂTORU DRAGOȘ – VICTOR a infracțiunii de folosire a funcției pentru favorizarea unor persoane, prevăzută de art. 301 din Codul Penal, întrucât în exercitarea atribuțiilor de serviciu a semnat două acte administrative privind numirea soției sale în funcția publică de execuție de consilier în cadrul SPCLEP Argetoaia – Starea civilă, care au produs pentru aceasta un folos patrimonial, respectiv a obținut venituri din salarii în sumă totală de 68.525 Lei. |
| <b>COSTICĂ ANDRA MARIA,</b><br><br><b>Funcționar public în cadrul Penitenciarului Giurgiu</b> | <b><u>INCOMPATIBILITATE</u></b><br><br>S-a aflat în stare de incompatibilitate în perioada 15 septembrie 2017 – 05 octombrie 2020, întrucât a exercitat simultan cu funcția publică de agent administrativ (financiar contabil) în cadrul Penitenciarului Giurgiu și funcția de expert contabil membru C.E.C.C.A.R., atribuțiile exercitate în sectorul privat fiind în legătură directă cu atribuțiile exercitate de către acesta în calitate de funcționar public, încălcând astfel prevederile art. 96, alin. (1) din Legea 161/2003.                                                                                                                                                   |

Persoanele evaluate au fost informate despre declanșarea procedurii de evaluare, elementele identificate, precum și drepturile de care beneficiază - de a fi asistate sau reprezentate de un avocat și de a prezenta date sau informații pe care le consideră necesare, personal ori prin transmiterea unui punct de vedere scris. Persoanele evaluate au depus la dosarul de evaluare un punct de vedere, în exercitarea dreptului la apărare.

Persoanele menționate au încălcat următoarele prevederi legale:

- **art. 70 din Legea nr. 161/2003, potrivit căruia** „prin conflict de interese se înțelege situația în care persoana ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative.” ;

- **art. 79, alin. (1), lit. c) și alin. (2) din Legea nr. 161/2003, potrivit căruia** „(1) Funcționarul public este în conflict de interese dacă se află în una dintre următoarele situații: c) interesele sale patrimoniale, ale soțului sau rudelor sale de gradul I pot influența deciziile pe care trebuie să le ia în exercitarea funcției publice. (2) În cazul existenței unui conflict de interese, funcționarul public este obligat să se abțină de la rezolvarea cererii, luarea deciziei sau participarea la luarea unei decizii și să-l informeze de îndată pe șeful ierarhic căruia îi este subordonat direct. Acesta este obligat să ia măsurile care se impun pentru exercitarea cu imparțialitate a funcției publice, în termen de cel mult 3 zile de la data luării la cunoștință”;

- **art. 96, alin. (1) din Legea nr. 161/2003, potrivit căruia** „alin. (1) Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice, al creației literar-artistice. Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, funcționar public parlamentar sau funcționar public cu statut special, potrivit fișei postului”;

„Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat (...) încălcarea obligațiilor legale privind conflictul de interese ori starea de incompatibilitate constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective (...).”

„Persoana (...) față de care s-a constatat existența conflictului de interese ori starea de incompatibilitate este decăzută din dreptul de a mai exercita o funcție sau o demnitate publică (...) pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării, destituirii din funcția ori demnitatea publică respectivă sau a încetării de drept a mandatului. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului”.

Agencia Națională de Integritate își exercită atribuțiile cu respectarea principiilor legalității, confidențialității, imparțialității, independenței operaționale, celerității, bunei administrări, precum și al dreptului la apărare.

**AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE**